

**La pròrroga expressa i
la renovació condicionada,
en les renovacions de mercats de
marxants, sense procediment de
concurrència competitiva**

JORDI TURON SERRA
Vicesecretari de la Diputació de Girona

Índex

La pròrroga expressa i la renovació condicionada, en les renovacions de mercats de marxants, sense procediment de concurrència competitiva.

1. Introducció	5
2. Opció A: pròrroga per 15 anys addicionals de l'autorització de venda no sedentària fins al dia 7 d'octubre de 2025	6
3. Opció B: Adaptació no substantiva de l'estructura del mercat de venda no sedentària	8
4. Model de disposició per a la renovació condicionada de les autoritzacions municipals.....	9
5. Annex de notes en la modificació no substancial del mercat de marxants	13

La pròrroga expressa i la renovació condicionada, en les renovacions de mercats de marxants, sense procediment de concurrència competitiva

1. Introducció

JORDI TURON SERRA, vicesecretari de la Diputació de Girona, emeto informe en relació amb les opcions jurídiques que es poden adoptar per part dels municipis de la província de Girona, que tinguin implantant el servei de mercat de venda no sedentària.

En concret, el dia 7 d'octubre de 2025, finalitza el termini de vigència de les autoritzacions de venda no sedentària, i els municipis, en el termini de sis mesos que resten han d'adoptar una sèrie de decisions en relació amb aquest servei.

L'objecte d'aquest informe és orientar i establir un iter procedimental per tal d'atorgar seguretat jurídica als Ajuntaments i als operadors del mercat de venda no sedentària.

La normativa legal de referència consultada és la Llei 18/2017 de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, el Decret 162/2015, de 14 de juliol, de venda no sedentària en mercats de marxants, i l'Ordenança tipus model de la Diputació de Girona sobre mercats de venda no sedentària.

Per mandat de l'art. 15.4 de la Llei 18/2017 és obligada l'aprovació d'una ordenança municipal prèvia a l'activitat de mercat de venda no sedentària, de forma que si aquesta norma no existeix, l'ajuntament no pot autoritzar un mercat d'aquestes característiques. La qual cosa comporta que les conclusions d'aquest informe és en relació amb els municipis que tenen l'ordenança aprovada amb caràcter preexistent.

2. Opció A: pròrroga per 15 anys addicionals de l'autorització de venda no sedentària fins al dia 7 d'octubre de 2025

La primera opció, a l'entendre de qui subscriu, que es pot anomenar opció A, seria aprovar la pròrroga per 15 anys més, fins al dia 7 d'octubre del 2040. És a dir, que no hi ha cap actuació de renovació del mercat en el sentit que l'autorització primitiva i original d'ocupació de la via pública simplement es prorroga pel termini legal establert, no incorporant cap tipus de nous criteris d'apreciació ni de polítiques públiques comercials addicionals.

És un procediment restringit a les persones físiques i jurídiques que ja tenen autorització al mercat.

En el seu dia la Diputació de Girona, va realitzar la següent proposta a incorporar a l'Ordenança municipal:

Els titulars de les autoritzacions vigents s'han d'adreçar a l'Ajuntament de XXXX abans del 7 de juny 2025, antelació mínima de 4 mesos de la finalització dels 15 anys de durada de l'autorització (7 d'octubre 2025), tal com s'estableix en l'article 15 de la Llei de Comerç, Serveis i Fires; i presentar mitjançant registre d'entrada la sol·licitud de pròrroga corresponent, en la qual hauran de declarar que continuen complint els requisits que fixen els articles (Requisits per obtenir l'autorització per exercir la venda no sedentària) i..... (Exercici de la venda), d'aquest reglament.

La sol·licitud normalitzada de la pròrroga estarà penjada a la seu electrònica de l'Ajuntament XXXXX

El temps màxim per resoldre les sol·licituds formulades és de dos mesos comptadors des de la petició, sense perjudici dels supòsits de suspensió d'aquest còmput, com ara en els casos en què es requereixi la persona sol·licitant perquè esmeni la seva sol·licitud.

La pròrroga s'ha d'atorgar de forma expressa, sense que pugui entendre's atorgada tàcitament i per un període màxim de 15 anys.

La manca de resolució expressa en el termini fixat té efectes desestimatoris de la sol·licitud.(silenci administratiu negatiu)

Els requisits per obtenir la pròrroga de l'autorització serien els següents:

1. Quan es tracti d'una persona jurídica, cal que estigui legalment constituïda, inscrita en el registre corresponent i el seu objecte social ha d'incloure l'activitat que vol prestar.
2. Quan es tracti de comerciants extracomunitaris, han d'acreditar, a més a més, que estan en possessió dels permisos de residència i de treball que estableix la normativa específica vigent.
3. Cal estar donat d'alta de l'epígraf corresponent a l'impost sobre activitats econòmiques i estar al corrent del pagament de la tarifa o, en cas d'estar-ne

exempt, estar donat d'alta en el cens d'obligats tributaris i satisfer les obligacions fiscals, tant estatals com autonòmiques o municipals.

4. Cal estar donat d'alta al règim de la Seguretat Social que correspongui, tant el titular com els treballadors que aquest tingui contractats, i estar al corrent de les obligacions amb aquest organisme.

5. Cal complir tots els requisits que estableixen les reglamentacions específiques d'aplicació als productes que estiguin a la venda.

6. Cal disposar de la documentació que acredita que es compleix la normativa vigent sobre higiene i manipulació d'aliments, si s'escau, per a la venda dels productes que ho requereixin, segons les disposicions vigents.

7. S'ha de tenir assegurança de responsabilitat civil per una cobertura mínima de 300.000 euros.

8. Quan es tracti de cooperatives, s'ha d'acreditar que tots els socis treballadors estan adscrits en el mateix règim de la Seguretat Social (general o especial de treballadors autònoms), d'acord amb el que s'estableix en els estatuts socials de la cooperativa.

9. Si s'escau, cal disposar de la targeta de transport.

La data límit de presentació de pròrroga per part dels marxants pels propers 15 anys seria el dia 7 de juny de 2025, termini preclusiu i improrrogable, en el sentit que transcorregut aquest termini, l'opció de pròrroga decau i s'entén renunciada l'autorització de la parada. Aquest termini final es pot exceptuar de forma motivada, per decret d'alcaldia, en supòsits concrets, de força major, i situacions excepcionals que s'hagin pogut produir.

Atès que actualment ja no és possible per raons de terminis i de tramitació de modificació de l'ordenança municipal de mercats establir aquesta previsió, caldria articular-ho a través de decret d'alcaldia, com òrgan competent per atorgar llicència i autoritzacions, acompanyat aquest d'una instrucció de servei que reguli aquestes condicions descrites (procediment simplificat).

3. Opció B: Adaptació no substantiva de l'estructura del mercat de venda no sedentària

Què s'entén per modificació no substancial de l'estructura del mercat que cal incorporar a l'Ordenança, i si per raons temporals no és possible, a la instrucció del servei aprovada per decret d'alcaldia?

“Modificació no substancials: L'Ajuntament, per resolució municipal, pot ampliar o reduir l'espai assignat als mercats i n'ha de donar compte, de forma detallada, als titulars de les autoritzacions i a la ciutadania, amb antelació suficient. S'entendrà com a modificació substantiva, l'increment o reducció d'espai o d'autoritzacions superior al 20% de les establertes.

L'Ajuntament es reserva el dret de canviar l'emplaçament d'alguns llocs de venda per motius d'interès general (seguretat pública/protecció civil/accessibilitat/emergències), sense dret a indemnització, previ informe motivat.”

L'altra opció, que podríem anomenar l'opció B, que tindria per objecte professionalitzar el mercat de venda sedentària, però sense modificar de forma substancial la seva estructura, seria articular la pròrroga de les autoritzacions del mercat de venda sedentària, incorporant una adaptació no substantiva, afectant però només el 80% mínim del total del nombre de parades, per tal de definir de forma més correcta i proporcional el mix comercial.

Aquest decret d'alcaldia amb la corresponent instrucció de servei, caldria publicar-la al BOP i donar publicitat al portal de transparència de cada municipi, d'acord amb el que disposa la Llei 19/2014 de transparència a Catalunya.

És a dir, s'aprofitaria la pròrroga de les autoritzacions per actualitzar el mercat actual, de forma no substancial. Seria una modificació de l'estructura no essencial, per alguna o diverses de les circumstàncies següents:

- Una reducció de l'espai assignat al mercat, no significativa. S'entén per no significativa inferior al 20% del total. Els motius d'interès públic poden ser varis: seguretat ciutadana, protecció civil, gestió de l'entorn urbà.

- Canvis d'emplaçaments d'algunes parades, per raons motivades.

- Detall de la gamma de productes en el mix comercial del mercat, recollit en la descripció de les autoritzacions que es renovaran.(caldrà una memòria motivada i justificada incorporant el nou mix comercial pel període 7 d'octubre de 2025-7 d'octubre de 2040).

- Detall dels metres lineals màxims per a les parades, o de la superfície amb la inclusió dels vehicles.

S'adjunta el model d'instrucció que hauria d'acompanyar al decret d'alcaldia.

4. Model de disposició per a la renovació condicionada de les autoritzacions municipals

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació.

1. La present disposició del servei del mercat té per objecte establir el procediment per a la pròrroga de les autoritzacions municipals de venda no sedentària en mercats de marxants, d'acord amb les previsions de l'article 5 del *Decret 162/2015* i en coherència amb l'ordenança municipal vigent.
2. Aquest procediment és aplicable als titulars d'autoritzacions vigents a la data de la seva aprovació, amb l'objectiu de garantir la continuïtat de l'activitat i la seguretat jurídica dels marxants, així com l'adaptació a les característiques del mercat venda no sedentària.

Article 2. Pròrroga de les autoritzacions vigents.

1. Les autoritzacions vigents de venda no sedentària en mercats de marxants podran ser renovades per un període addicional de 15 anys, mitjançant resolució expressa de l'Ajuntament, sempre que els titulars compleixin les condicions establertes en la normativa vigent i s'adaptin a la nova configuració del mercat.
2. La renovació s'atorgarà a petició del titular de l'autorització, a través dels canals habilitats per l'Ajuntament, mitjançant una sol·licitud expressa presentada abans del dissabte **7 de juny de 2025**.
3. La manca de presentació de la sol·licitud dins del termini establert comportarà la finalització de l'autorització en la data de caducitat prevista, sense dret a pròrroga posterior, excepte en supòsits excepcionals degudament justificats i acceptats per l'Ajuntament.

Article 3. Procediment de sol·licitud de pròrroga.

1. Els titulars d'autoritzacions vigents hauran de presentar la seva sol·licitud de pròrroga dins el termini establert, acompanyada de la documentació acreditativa del compliment de les condicions exigides per la normativa aplicable, incloent-hi: ¹

- a) Acreditació del manteniment de l'activitat.
- b) Compliment de les obligacions fiscals i tributàries.
- c) Certificació de l'alta en el règim que correspongui de la Seguretat Social, de la persona responsable de la venda.
- d) Declaració responsable del sol·licitant en què manifesta conèixer i acceptar el procediment d'adaptació de les autoritzacions a la nova configuració del mercat de marxants, d'acord amb les normes municipals d'ordenació del mercat.

2. L'Ajuntament aplicarà un sistema de valoració de les sol·licituds de renovació de les autoritzacions, per especialitats i gamma de productes, d'acord amb el detall que s'acompanya de la modificació no substancial del mercat, si el nombre de sol·licituds de renovació és superior al nombre de llocs disponibles.

¹ Són els mateixos requisits de la pròrroga expressa, relacionats en les pàgines 6 i 7, de l'1 al 9.

El sistema de valoració preveu que:

- a) Totes les sol·licituds de renovació de l'autorització que compleixin els requisits de l'apartat 3.1, rebran una puntuació de 80 sobre 100, i conformaran la base del mercat renovat.
- b) Les sol·licituds que obtinguin les millors puntuacions, segons els criteris dels apartats 3.3 i 3.4, podran rebre fins a 20 punts addicionals.
- c) L'Ajuntament resoldrà el procediment de sol·licitud de pròrroga, en el cas de més sol·licituds que llocs de venda, ordenant les sol·licituds per la puntuació total (fins a 100 punts), i assignant els llocs disponibles, per especialitat de la gamma de productes, a les sol·licituds amb millor puntuació global.
- d) Les sol·licituds que no obtinguin l'autorització del lloc de venda formaran part de la llista d'espera regulada en l'apartat 3.5.

3. Criteris addicionals, per a la valoració de les sol·licituds:

- a) Elements de valoració per acreditacions aportades pels sol·licitants, fins a un màxim de 14,0 punts:
 - a.1. Experiència i professionalitat en l'especialització en els productes a la venda, en el mercat setmanal de la ciutat, i en altres municipis.
 - a.2. Sistema de parada que li permet optimitzar el muntatge i desmuntatge dels llocs de venda, les condicions de seguretat per als clients i els treballadors, i els sistemes de sostenibilitat, i especialment, reciclatge dels residus.
 - a.3. Les referències dels productes que ofereixen als clients i dels serveis en mètodes de pagament i de garanties de devolució dels productes comprats.

Amb l'objectiu de permetre una ordenació precisa i proporcional de les sol·licituds, la puntuació d'aquests apartats inclourà un decimal (fins a un total de 14,0 punts). ²

- a.1. Experiència i professionalitat en l'especialització en els productes a la venda, fins a 6,0 punts a la millor valoració de cada especialitat. A la resta de sol·licitants, per proporcionalitat, fins a un decimal.
 - a.2. Sistema de parada, seguretat de les instal·lacions, sostenibilitat i reciclatge dels residus, fins a 4,0 punts a la millor valoració de cada especialitat. A la resta de sol·licitants, per proporcionalitat, fins a un decimal.
 - a3. Productes i serveis, fins a 4,0 punts a la millor valoració de cada especialitat. A la resta de sol·licitants, per proporcionalitat, fins a un decimal.
- b) Elements de valoració del servei de mercat, d'acord amb la informació de què disposa amb la consulta al **Registre de l'historial de compliment en el mercat de marxants**. Fins a un màxim de 6,0 punts a la millor valoració de cada especialitat, sense cap advertiment en els tres anys anteriors, ni cap sanció, ni cap endarreriment en el pagament de la taxa municipal. A la resta de sol·licitants, per proporcionalitat, fins a un decimal.

² Si es considera convenient, es poden detallar exemples d'acreditacions per a aquests conceptes.

El registre disposa d'accés als titulars, per a l'exercici dels seus drets de rectificació.

4. L'Ajuntament resoldrà les sol·licituds presentades en un termini màxim de **tres mesos** a comptar des de la data de finalització del període de presentació. Les autoritzacions hauran d'adequar-se a les característiques aprovades del mercat de marxants i hauran d'incloure:

- a) La ubicació concreta de l'autorització.
- b) L'espai màxim mesurat en metres lineals, incloent-hi l'amplada i la fondària del lloc de venda, amb el resultat expressat en metres quadrats.
- c) La denominació principal de venda i la denominació secundària, d'acord amb el que estableixi l'ordenança municipal i el detall que s'acompanya de la modificació no substancial del mercat.
- d) Qualsevol altra especificació que l'Ajuntament determini necessària per garantir l'ordenació i seguretat del mercat.

5. Les sol·licituds que hagin quedat sense plaça, i acreditin el compliment de les condicions establertes a l'Ordenança municipal, constituïran la llista de reserva que serà vigent durant dos anys, per cobrir les possibles vacants del mercat, segons els productes i la gamma de productes.

6. Transcorregut el termini de tres mesos des del 7 de juny de 2025, sense resolució expressa, s'entendrà desestimat el dret a pròrroga per silenci administratiu negatiu, d'acord amb l'article 24 de Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Article 4. Revocació de la renovació.

1. L'Ajuntament es reserva el dret de revocar la renovació concedida en cas d'incompliment sobrevingut de les condicions establertes en la normativa aplicable o en cas de sanció greu que comporti la pèrdua de l'autorització, d'acord amb el règim sancionador establert en l'ordenança municipal.
2. La revocació podrà ser acordada mitjançant resolució motivada, prèvia audiència a la persona interessada.
3. Els titulars d'autoritzacions revocades per incompliment de condicions podran presentar una nova sol·licitud d'autorització per mitjà del procediment de concurrència competitiva previst en l'ordenança municipal.

Article 5. Coordinació amb la Finestreta Única Empresarial (FUE).

L'Ajuntament habilitarà la tramitació electrònica de les sol·licituds de pròrroga mitjançant la Seu Electrònica Municipal o a través de la Finestreta Única Empresarial (FUE), garantint l'accessibilitat i la transparència del procediment.

Es podran establir mecanismes d'assessorament i informació per facilitar la presentació presencial de les sol·licituds, en el cas de les persones físiques, i assegurar-ne la tramitació àgil.

Article 6. Entrada en vigor.

Aquesta disposició entrarà en vigor el dia següent de la seva aprovació i publicació en el Butlletí Oficial de la Província.

Disposició final única. Derogació normativa.

Queden derogades totes aquelles disposicions municipals de rang igual o inferior que contradiguin aquesta normativa.

5. Annex de notes en la modificació no substancial del mercat de marxants

Per acreditar l'especialització dels sol·licitants, suggerim tenir en compte un primer nivell sectorial sobre la base dels 5 grans epígrafs de l'IAE, en què estarà censat el titular:

a) Primer nivell.

Epígraf	Comerç al detall fora d'un establiment comercial permanent
663.1	Alimentaris (incloses gelats i begudes)
663.2	Articles tèxtils i de confecció
663.3	Calçat, pells i articles de cuir
663.4	Drogueria, cosmètics (i químics, en general)
663.9	Altres classes mercaderies (ncop)

b) Segon i tercers nivells. Per resolució del servei de mercats, es relaciona d'acord amb l'Ordenança vigent, i si escau amb major detall, les especialitzacions del mix comercial de la modificació no substancial del mercat de marxants, que es valoraran.

El servei de mercats ha de detallar el nombre d'autoritzacions per cada especialitat, amb la previsió que els sol·licitants tenen dret a conèixer:

- La ubicació concreta de l'autorització.
- L'espai màxim mesurat en metres lineals, incloent-hi l'amplada i la fondària del lloc de venda, amb el resultat expressat en metres quadrats.
- La denominació principal de venda i la denominació secundària, d'acord amb el que estableixi l'ordenança municipal i el detall que s'acompanya de la modificació no substancial del mercat.
- Qualsevol altra especificació que l'Ajuntament determini necessària per garantir l'ordenació i seguretat del mercat.